

PHƯƠNG ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN AN LÃO

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Bình Định

Căn cứ Công văn số 0698/SNV-CQ&VTTL ngày 17/4/2025 của Sở Nội vụ về việc hoàn thiện phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Ủy ban nhân dân huyện An Lão báo cáo phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện như sau:

I. HIỆN TRẠNG CÁC ĐVHC CỦA HUYỆN

1. Vị trí địa lý và số lượng ĐVHC cấp xã:

An Lão là huyện vùng cao của tỉnh Bình Định cách Quốc lộ 1A 32km, cách trung tâm thành phố Quy Nhơn hơn 120km. Phía Bắc giáp huyện Ba Tơ (tỉnh Quảng Ngãi); phía Nam giáp huyện Hoài Ân, Vĩnh Thạnh; phía Đông giáp huyện Hoài Nhơn; phía Tây giáp huyện Vĩnh Thạnh (tỉnh Bình Định) và huyện Kờ Bang (tỉnh Gia Lai).

Tổng diện tích tự nhiên 696,88km²; có khí hậu mát mẻ quanh năm, với nhiều đồi núi, thác đá, dòng suối, rừng và rừng nguyên sinh An Toàn. Dân số 33.197 người. Có 3 dân tộc chính: Kinh, Hre và Bana; dân tộc thiểu số chiếm 12.360/33.197 chiếm tỷ lệ 37,23% (Hre 10.947, Bana 1.290). Toàn huyện An Lão có 10 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó bao gồm 1 thị trấn và 9 xã: Thị trấn An Lão (huyện lỵ), xã An Dũng, xã An Hòa, xã An Hưng, xã An Nghĩa, xã An Quang, xã An Tân, xã An Toàn, xã An Trung, xã An Vinh với 57 thôn, trong đó 40 thôn là đồng bào dân tộc thiểu số.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số:

Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13. Huyện An Lão có 06 đơn vị (An Hòa, An Quang, An Toàn, An Trung, An Vinh, An Hưng)

3. Số lượng ĐVHC cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định:

a) Số lượng ĐVHC cấp xã chưa đạt 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: 02 đơn vị (An Tân, An Nghĩa).

b) Số lượng ĐVHC cấp xã chưa đạt 01 trong 02 tiêu chuẩn: 02 đơn vị (Thị trấn An Lão – chưa đạt quy mô dân số; An Dũng – chưa đạt diện tích tự nhiên).

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Căn cứ Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Nghị quyết số 60 – NQ/TW ngày 12/4/2025 tại Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành TW Đảng; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Trên cơ sở hướng dẫn về 02 tiêu chí (diện tích tự nhiên, quy mô dân số) theo quy định tại Nghị quyết 76 của UBTVQH15: xã miền núi, vùng cao hình thành sau sắp xếp có diện tích tự nhiên đạt từ 200% trở lên và quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của xã tương ứng quy định tại Nghị quyết của UBTVQH về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính...

Căn cứ Kết luận số 558-KL/HU ngày 02/4/2025 của Ban Thường vụ Huyện ủy (Khóa XIX) tại cuộc họp bất thường ngày 02/4/2025. Qua phân tích, đánh giá từng phương án trên cơ sở thảo luận đánh giá các yếu tố an ninh, chính trị, các điều kiện địa lý - tự nhiên, thành phần dân tộc, phong tục, tập quán, bản sắc văn hóa vùng miền và đồng thời gắn với quy hoạch vùng, để phát triển các vùng kinh tế trong thời gian đến cũng như tạo ra các giá trị đặc trưng của từng vùng. UBND huyện xây dựng phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành 04 đơn vị hành chính, cụ thể như sau:

1. Xã thứ nhất: Nhập nguyên trạng 02 đơn vị hành chính : xã An Hòa, xã An Quang (và thêm phần diện tích 5km² cắt từ xã An Nghĩa tại khu vực thôn 5, thôn 6 xã An Quang¹), hình thành xã mới, đặt tên **xã An Hòa**.

- Trụ sở đặt tại **xã An Hòa** (sử dụng trụ sở UBND xã An Hòa).

- Lý do:

+ Đảm bảo tiêu chuẩn theo đúng tinh thần chỉ đạo của TW và Tỉnh.

+ Cả 02 đơn vị cùng tiếp giáp nhau và cùng nằm ở phía Đông Nam của huyện.

+ Khi thực hiện sáp nhập 2 xã sẽ cơ bản đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ và thuận lợi về giao thông cho người dân sau khi sáp nhập; cơ sở hạ tầng và các thiết chế văn hóa ở 2 đơn vị này sau khi sáp nhập cơ bản ổn định. Theo xu thế phát triển, trong thời gian tới xã An Hòa là động lực để phát triển kinh tế cho cả vùng và có thể thông thương với các xã khác trên địa bàn tỉnh Bình Định, có đủ điều kiện để phát triển, hình thành trung tâm du lịch sinh thái Thác Giáng tiên...

- Xã An Hòa mới sẽ có quy mô dân số là: 14.182 người (đạt 141,82% so với tiêu chuẩn).

- Diện tích tự nhiên: 101,48km² (đạt 101,48% so với tiêu chuẩn), trong đó diện tích đất lâm nghiệp là: 65,92km² (rừng phòng hộ 45,38km²).

¹ Thôn 5, thôn 6 xã An Quang, theo Bản đồ 364 thuộc phần đất của xã An Nghĩa.

- Thành phần dân tộc chính: Kinh, Hre (trong đó DTTS có: 1.397 người chiếm gần 9,9% quy mô dân số xã). Có 14 thôn (05 thôn có người dtts, 9 thôn dân tộc kinh).

2. Xã thứ 2: Nhập nguyên trạng 03 đơn vị hành chính: xã An Tân, xã An Hưng và Thị trấn An Lão hình thành 01 xã mới, đặt tên **xã An Lão**

- Trụ sở đặt tại **Thị trấn An Lão** (sử dụng trụ sở của Trung tâm hành chính huyện trước đây).

- Lý do:

+ Đảm bảo tiêu chuẩn theo đúng tinh thần chỉ đạo của TW và Tỉnh.

+ Cả 03 đơn vị cùng tiếp giáp nhau và cùng nằm ở phía Tây Bắc của huyện.

+ Phù hợp với quy hoạch vùng khu DLST La Vương (quy mô 150 ha, trong đó 100ha thuộc Hoài Nhơn, 50 ha thuộc An Lão).

+ Khi thực hiện sáp nhập 2 xã và thị trấn sẽ cơ bản đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ và thuận lợi về giao thông cho người dân sau khi sáp nhập; cơ sở hạ tầng và các thiết chế văn hóa ở 3 đơn vị này sau khi sáp nhập cơ bản ổn định. Theo xu thế phát triển, trong thời gian tới xã An Lão có thể thông thương với các xã khác trên địa bàn tỉnh Bình Định và tỉnh Quảng Ngãi, có đủ điều kiện để phát triển, hình thành trung tâm phát triển kinh tế và du lịch sinh thái, du lịch văn hóa cộng đồng người Hre...

- Xã An Lão mới sẽ có quy mô dân số là: 10.703 người (đạt 107,03% so với tiêu chuẩn); diện tích tự nhiên: 103,87km² (đạt 103,87% so với tiêu chuẩn).

- Diện tích tự nhiên: 103,87km² (đạt 103,87% so với tiêu chuẩn), trong đó diện tích đất lâm nghiệp là: 78,63km² (rừng phòng hộ 37,11km²).

- Thành phần dân tộc chính: Kinh, Hre, (trong đó DTTS có: 3.077 người chiếm 28,74% quy mô dân số xã). Có 11 thôn và 6 khu phố (6 thôn và 03 khu phố có người dtts, 05 thôn và 03 khu phố dân tộc kinh).

3. Xã thứ 3: Nhập nguyên trạng 03 đơn vị hành chính: xã An Trung, xã An Dũng, xã An Vinh; hình thành xã mới, đặt tên **xã An Vinh**.

- Trụ sở đặt tại **xã An Dũng** (sử dụng trụ sở UBND xã An Dũng).

- Lý do:

+ Cả 03 đơn vị cùng tiếp giáp nhau và cùng nằm ở phía Bắc của huyện .

+ Phù hợp với quy hoạch vùng (Cụm động lực Hồ Đồng Mít, An Vinh: Là trung tâm du lịch sinh thái, du lịch văn hóa cộng đồng người Hre).

+ Khi thực hiện sáp nhập 3 xã sẽ cơ bản đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ và thuận lợi về giao thông cho người dân sau khi sáp nhập; cơ sở hạ tầng và các thiết chế văn hóa ở 3 đơn vị này sau khi sáp nhập cơ bản ổn định. Theo xu thế phát triển, trong thời gian tới xã An Vinh có thể thông thương, với các xã khác trên địa bàn tỉnh Bình Định và tỉnh Quảng Ngãi, có đủ điều kiện để phát triển, hình thành trung tâm du lịch sinh thái, du lịch văn hóa cộng đồng người Hre...

- Xã An Vinh mới sẽ có quy mô dân số là: 6.522 người (đạt 652,2% so với tiêu chuẩn được quy định tại NQ 1211 và NQ 27 sửa đổi NQ 1211 của UBND tỉnh đối với xã có trên 90% người dân tộc thiểu số).

- Diện tích tự nhiên: 196,19km² (đạt 196,19% so với tiêu chuẩn), trong đó diện tích đất lâm nghiệp là: 168,69km² (rừng phòng hộ 139,22km²).

- Thành phần dân tộc chính là người Hre, (trong đó DTTS chiếm 97% quy mô dân số toàn xã). Có 18 thôn (18/18 có người dtts)

4. Xã thứ 4: Nhập nguyên trạng 02 đơn vị hành chính: xã An Toàn, xã An Nghĩa (trừ phần diện tích 5km² tại thôn 5 và thôn 6 xã An Quang); hình thành xã mới, đặt tên **xã An Toàn**.

- Trụ sở đặt tại **xã An Toàn** (sử dụng trụ sở UBND xã An Toàn).

- Lý do:

+ Cả 02 đơn vị cùng tiếp giáp nhau và cùng nằm ở phía Đông Nam của huyện.

+ Phù hợp với quy hoạch vùng (Cụm động lực An Toàn, Giáng Tiên: Là trung tâm du lịch sinh thái, du lịch văn hóa cộng đồng người Bana).

- Trên cơ sở tinh thần chỉ đạo của TW “phải bảo đảm tương quan hợp lý, tránh tạo sự giãn cách lớn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số giữa các xã, phường mới sau sắp xếp; bảo đảm chính quyền địa phương cấp cơ sở gần dân, sát dân, phục vụ Nhân dân”... Xã An Toàn mới sau sáp nhập là xã đặc thù có vị trí biệt lập, cách xã Trung tâm hành chính so với xã lân cận là xã An Hòa (khoảng 38 km), có đường giao thông chủ yếu là đường đèo núi cao, khó khăn trong việc di chuyển, đặc biệt xã An Toàn mới hình thành phần lớn là người dân tộc thiểu số (98%), nơi đây là cộng đồng người Bana sinh sống có yếu tố đặc thù về văn hóa, truyền thống, phong tục, tập quán riêng...

- Xã An Toàn mới sẽ có quy mô dân số là: 1.790 người (đạt 179% so với tiêu chuẩn được quy định tại NQ 1211 và NQ 27 sửa đổi NQ 1211 của UBND tỉnh đối với xã có trên 90% người dân tộc thiểu số).

- Diện tích tự nhiên: 295,34km² (đạt 295,34% so với tiêu chuẩn), trong đó diện tích đất lâm nghiệp là: 287,82km² (rừng phòng hộ 16,86km², rừng đặc dụng 226,74km²).

- Thành phần dân tộc chính: Bana và Hre, (trong đó DTTS chiếm 98% quy mô dân số toàn xã). Có 08 thôn (8/8 thôn có người dtts)

(Chi tiết có phụ lục kèm theo)

III. KẾT QUẢ SAU KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

- Trước khi sắp xếp huyện có 10 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 09 xã và 01 thị trấn).

- Sau khi sắp xếp huyện còn 04 xã (gồm xã An Hòa, xã An Lão, xã An Vinh và xã An Toàn); giảm 06 đơn vị hành chính so với trước, đạt tỷ lệ giảm sau sắp xếp 60%.

IV. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất

theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Xã An Toàn mới có quy mô dân số nhỏ, diện tích tự nhiên lớn (chủ yếu là diện tích rừng đặc dụng), có dân số phân tán, nhiều khu dân cư (thuộc xã An Nghĩa cũ) xa trung tâm hành chính.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị, ... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân, nhất là tâm lý của một bộ phận cán bộ, công chức.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã bước đầu sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở... nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm. Phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân. Từ đó, tạo dư luận, đồng thuận của toàn dân, đảm bảo hoạt động quản lý nhà nước, ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội

Trên đây là phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện An Lão. Ủy ban nhân dân huyện An Lão báo cáo Sở Nội vụ xem xét, tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT Huyện ủy;
- Ban Tổ chức Huyện ủy;
- Phòng Nội vụ;
- Lưu: VT, NV;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trịnh Xuân Long

